

ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
о признании решения Совета Адвокатской палаты
Ямало-Ненецкого автономного округа от 14 июня 2024 года
недействительным

Протоколом № 18 заседания Совета Адвокатской палаты Ямало – Ненецкого автономного округа (далее – АП ЯНАО) от 14.06.2014 принято решение о проведении 05.10.2024 первой конференции адвокатов АП ЯНАО, для рассмотрения следующих вопросов:

- об утверждении порядка избрания делегатов на первую ежегодную конференцию адвокатов АП ЯНАО;
- об утверждении Устава АП ЯНАО;
- об утверждении регламента проведения конференции АП ЯНАО;
- о проведении ротации членов Совета АП ЯНАО;
- об избрании членов квалификационной и ревизионной комиссий АП ЯНАО;
- об утверждении решения конференции адвокатов АП ЯНАО.

Пунктом 2 протокола № 18 заседания Совета АП ЯНАО от 14.06.2024 года утверждён порядок избрания делегатов на первую ежегодную конференцию адвокатов АП ЯНАО.

Согласно протоколу, на заседании Совета АП ЯНАО от 14.06.2024 непосредственно присутствовали только два члена Совета АП ЯНАО – Новкин В.Я. и Коновалов В.П. С остальными тремя членами Совета АП ЯНАО и принимаемые решения согласовывались с использованием средств связи.

Указанное решение Совета АП ЯНАО считаю недействительным, по следующим основаниям.

1. В соответствии с абзацем 1 пункта 1 статьи 30 Федерального закона от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 31.05.2002 № 63-ФЗ) высшим органом адвокатской палаты субъекта Российской Федерации является собрание адвокатов. В случае, если численность адвокатской палаты превышает 300 человек, высшим органом адвокатской палаты является конференция адвокатов. Собрание (конференция) адвокатов созывается не реже одного раза в год.

Статьей 14 Федерального закона от 12.01.1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» закреплено, что учредительным документом некоммерческой организации является Устав, который утверждается ее участниками.

В силу пункта 2 статьи 29 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 22.04.2024 № 83-ФЗ), адвокатская палата действует на основании Устава, утвержденного собранием (конференцией) адвокатов, если проведение конференции предусмотрено в самом Уставе.

Согласно статье 41 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» в течение пяти месяцев со дня вступления в силу названного Закона в субъектах Российской Федерации подлежали проведению учредительные собрания (конференции) адвокатов, включенных в региональные реестры и являвшихся членами коллегий адвокатов, образованных до вступления в силу указанного Закона, на 01.07.2001.

Учредительное собрание АП ЯНАО состоялось 19.12.2002 (протокол № 1), по итогам проведения которого принят Устав негосударственной некоммерческой организации «Адвокатская палата Ямало – Ненецкого автономного округа». В Устав вносились изменения, принятые на общем собрании адвокатов АП ЯНАО 19.12.2020.

В соответствии с абзацем 1 пункта 1 статьи 30 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 31.05.2002 № 63-ФЗ) и статьей 44 Устава АП ЯНАО, высшим органом АП ЯНАО является собрание адвокатов, поскольку численность АП ЯНАО не превышала 300 человек.

В силу статьи 51 Устава АП ЯНАО к полномочиям собрания относятся, в том числе, принятие Устава, внесение в него изменений и дополнений, избрание членов Совета адвокатской палаты, квалификационной и ревизионной комиссий.

Пунктом 16 части статьи 1 Федерального закона от 22.04.2024 № 83-ФЗ в абзац 1 пункта 1 статьи 30 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» внесены изменения, в соответствии с которыми в случае, если численность адвокатов адвокатской палаты субъекта Российской Федерации превышает 100 человек, то должно проводиться не собрание адвокатов, а конференция адвокатов.

Указанный Федеральный закон вступил в законную силу с 22.04.2024 (часть 1 статья 2).

В соответствии с частью 4 статьи 2 Федерального закона от 22.04.2024 № 83-ФЗ адвокатские палаты субъектов Российской Федерации до истечения ста восьмидесяти дней после дня официального опубликования настоящего Федерального закона обязаны **утвердить на собрании (конференции) адвокатов адвокатской палаты соответствующего субъекта Российской Федерации свои уставы или привести их в соответствие с законодательством Российской Федерации.**

Таким образом, впредь до внесения изменений в Устав АП ЯНАО, высшим органом адвокатской палаты, полномочным на принятие Устава, а также внесение в него изменений и дополнений, избрание членов Совета АП ЯНАО, квалификационной и ревизионной комиссий, утверждению регламента Собрания, является Собрание адвокатов, а не конференция.

Исходя из приведенных положений закона, о возможности проведения конференции адвокатов необходимо, прежде всего, внести изменения в Устав АП ЯНАО на общем Собрании АП ЯНАО, поскольку Устав не предусматривает такого органа АП ЯНАО как конференция.

В этой связи, решение заседания Совета АП ЯНАО, изложенное в протоколе № 18 от 14.06.2024, о созыве конференции адвокатов АП ЯНАО, противоречит части 4 статьи 2 Федерального закона от 22.04.2024 № 83-ФЗ, а также статьям 51 и 58 Устава АП ЯНАО, в силу чего является недействительным.

2. Исходя из положений пункта 1 статьи 29 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» адвокатская палата является негосударственной некоммерческой организацией, основанной на обязательном членстве адвокатов одного субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 30 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» высшим органом адвокатской палаты субъекта Российской Федерации является собрание адвокатов. В случае, если численность адвокатской палаты превышает 300 человек, высшим органом адвокатской палаты является конференция адвокатов. Собрание (конференция) адвокатов созывается не реже одного раза в год.

Согласно пункту 1 статьи 31 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» совет адвокатской палаты

ина, дом 37а.

№: 111
Персбала 111
звержающий личност
очня.

К.В. Диев

Судья Салехов

... является коллегиальным исполнительным органом адвокатской палаты. Совет избирается собранием (конференцией) адвокатов тайным голосованием в количестве не более 15 человек из состава членов адвокатской палаты и подлежит обновлению (ротации) один раз в два года на одну треть. При этом положения пункта 6 статьи 41 настоящего Федерального закона не применяются. Одно и то же лицо не может одновременно быть членом совета и членом квалификационной комиссии (пункт 2 статьи 31 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»).

В соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 31 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» Совет адвокатской палаты избирает из своего состава президента адвокатской палаты, за исключением случая, предусмотренного пунктом 6.1 настоящей статьи, **сроком на четыре года**, и по его представлению одного или нескольких вице-президентов сроком на два года, определяет полномочия президента и вице-президентов.

Согласно пункту 5 статьи 31 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», заседания Совета созываются президентом адвокатской палаты по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц. Заседание считается правомочным, если на нем присутствуют не менее двух третей членов Совета.

Решения Совета принимаются простым большинством голосов членов Совета, **участвующих в его заседании**, и являются обязательными для всех членов адвокатской палаты (пункт 6 статьи 31).

В соответствии со статьей 56 Устава АП ЯНАО, Совет адвокатской палаты является коллегиальным исполнительным органом адвокатской палаты.

Он избирается Собранием адвокатов в количестве 7 человек из состава членов АП ЯНАО на 4 года. Собрание обновляет состав Совета один раз в два года не менее чем на 1/3 (статья 57 Устава АП ЯНАО).

Таким образом, срок полномочий члена Совета АП ЯНАО не может превышать 4 года.

Свыше указанного срока осуществляют свои полномочия члены Совета Коновалов В.П., Бурлаков В.И., Виноградов Е.А., Квирая В.Ш. и Новкин В.Я.

При таких обстоятельствах, исходя из положений статьи 57 Устава АП ЯНАО, срок их полномочий истек.

Президент АП ЯНАО Новкин В.Я. является членом Совета в силу занимаемой должности (статья 64 Устава АП ЯНАО).

3. Согласно статье 60 Устава АП ЯНАО заседание Совета является правомочным, если на нем **присутствует** не менее 2/3 членов Совета.

На заседании Совета АП ЯНАО 14.06.2024 не присутствовало 5 ее членов. Таким образом, в заседании Совета принимали участие только 2 его члена, что составляет менее 2/3 от общего количества членов Совета. Указанное обстоятельство свидетельствует об отсутствии кворума на принятие оспариваемого решения и его недействительности.

Судья Салехар

дом 37а. ка

ника Переиме
ряющий лич
ия.

К.В.1

4. В силу подпункта 16 пункта 1 статьи 31 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» Совет адвокатской палаты действует на основании утверждаемого им регламента.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 11 статьи 29 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» адвокатская палата для обеспечения доступа адвокатов к информации о своей деятельности обязана в порядке, определяемом советом Федеральной палаты адвокатов, вести сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и размещать на нем о решениях, принятых советом адвокатской палаты.

Советом АП ЯНАО такой регламент не принимался, поскольку на официальном сайте АП ЯНАО¹ сведения о нем отсутствуют.

В силу части 3 статьи 11 ГПК РФ в случае отсутствия норм права, регулирующих спорное отношение, суд может применить нормы права, регулирующие сходные отношения (аналогия закона), а при отсутствии таких норм разрешает дело, исходя из общих начал и смысла законодательства (аналогия права).

Сходные отношения, связанные с осуществлением деятельности Совета адвокатской палаты, регулируются Регламентом Совета Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации (утвержден Советом Федеральной палаты адвокатов РФ 23.06.2005 (протокол № 2) (далее - Регламент).

Регламент размещен на официальном сайте Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации.²

В соответствии с пунктом 3.5 Регламента заседания Совета проводятся очно, в том числе с использованием систем видео-конференц-связи.

Как видно из протокола № 18 от 09.07.2024 с членами Совета Бурлаковым В.И., Виноградовым Е.А и Метрощенко О.И. повестка заседания и принятие по ней решения согласовывалась с использованием средств связи.

Перечисленные лица непосредственного участия в заседании Совета не принимали.

При таких обстоятельствах, участие в заседании Совета фактически принимали два его члена: Новкин В.Я. и Коновалов В.П.

Поскольку в заседании Совета АП ЯНАО участвовали менее 2/3 его членов, протокольное решение № 18 от 09.07.2024 принято в отсутствие кворума (пункт 3 настоящего искового заявления).

В соответствии со статьей 3 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» адвокатура является профессиональным сообществом адвокатов и как институт гражданского общества не входит в систему органов государственной власти и органов местного самоуправления (пункт 1), действует на основе принципов законности,

¹ <https://www.advokatyamal.ru/>

² <https://fparf.ru/documents/fpa-ri/the-documents-of-the-council/the-regulations-of-the-board-of-the-federal-chamber-of-lawyers-of-the-russian-federation/>

зисности, самоуправления, корпоративности, а также принципа самоуправления адвокатов (пункт 2).

Принятие Устава АП ЯНАО, внесение в него изменений и дополнений, избрание членов органов управления адвокатской палаты лицами, не имеющими на этой полномочий, без учета мнения адвокатов АП ЯНАО, противоречит принципам законности, независимости, самоуправления, корпоративности, может повлечь существенное нарушение прав адвокатов на участие в управлении АП ЯНАО.

В соответствии с пунктом 2 статьи 181.1, пунктом 1 статьи 181.3 ГК РФ решение собрания может быть признано недействительным по иску заинтересованного лица.

Пунктом 2 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27.09.2016 № 36 «О некоторых вопросах применения судами Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации» разъяснено, что дела по внутрикорпоративным спорам, возникающим между адвокатами и адвокатскими палатами, подлежат разрешению в исковом порядке.

В этой связи, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 22, статьями 131, 132 ГПК РФ,

ПРОШУ:

1. Признать недействительным решение Совета Адвокатской палаты Ямало-Ненецкого автономного округа, изложенное в протоколе № 18 заседания Совета АП ЯНАО от 14.06.2024 в части:

- проведения 05.10.2024 конференции адвокатов АП ЯНАО;
- утверждения порядка избрания делегатов на первую ежегодную конференцию адвокатов АП ЯНАО;
- проведения собраний представителями Совета в муниципальных образования для избрания делегатов на первую конференцию АП ЯНАО;
- утверждения Устава АП ЯНАО;
- утверждения регламента проведения конференции АП ЯНАО;
- ротации членов Совета;
- избрания ревизионной и квалификационной комиссии АП ЯНАО;
- утверждения решения конференции адвокатов АП ЯНАО.

2. На основании пункта 2 части 1 статьи 140 ГПК РФ до вступления решения суда в законную силу применить обеспечительную меру в виде запрета ответчику совершать действия, указанные в протоколе № 18 заседания Совета АП ЯНАО от 14.06.2024.

3. В соответствии с частью 1 статьи 57 ГПК РФ, для проверки соблюдения процедуры и обстоятельств принятия решения, изложенного в протоколе № 18 заседания Совета Адвокатской палаты Ямало – Ненецкого автономного округа от 14.06.2024, ходатайствую перед судом об оказании содействия в истребовании из Адвокатской палаты Ямало – Ненецкого автономного округа следующих документов:

3.1. проекта повестки дня заседания Совета с учетом предложений членов Совета;

- 3.2. направленные уведомления членам Совета о проведении его заседания;
- 3.3. доказательства направления членам Совета уведомлений, проекта повестки дня, дополнительных материалов;
- 3.4. письменные проекты решения и сведения о дате поступления, с приложением доказательства даты принятия;
- 3.5. письменные решения и другие документы, принятые Советом;
- 3.6. стенограмму, аудио-, видеозапись заседания Совета, если они производились;
- 3.7. поступившие от членов Совета листы голосования;
- 3.8. регламент проведения заседаний Совета АП ЯНАО;
- 3.9. протоколы общих собраний АП ЯНАО об избрании членов Совета АП ЯНАО Коновалова В.П., Бурлакова В.И., Виноградова Е.А., Квирая В.Ш., Повкина В.Я., Медведева М.В. и Метрошенко О.Ю.

Приложения:

1. копия удостоверения адвоката на 1 л.;
2. копия протокола заседания Совета Адвокатской палаты Ямало – Ненецкого автономного округа № 18 от 09.07.2024 на 3 л.;
3. копия порядка избрания делегатов на конференцию АП ЯНАО на 2 л.;
4. доказательства направления лицам, участвующим в деле, копий искового заявления и приложенных к нему документов на 8 л.;
5. квитанция об уплате государственной пошлины на 1 л.

Адвокат

С.В. Власов

«23» июля 2024 года